DURANGO
Udala •Ayuntamiento

AURRETIAZKO KONTSULTA

ETXEBIZITZA ETA BULEGO ERAIKINETAN INGURUMEN HOBEKUNTZAK ETA GENERO IKUSPEGIA TXERTATZEKO ORDENANTZAREN ALDAKETA

Erregelamendu-mailako arauak egiteko prozeduran herritarren parte-hartzea bermatzeko, eta Administrazio Publikoen Administrazio Prozedura Erkidearen urriaren 1eko 39/2015 Legearen (APAPEL) 133. artikuluan xedatutakoa betez, funtsezkoa da aldez aurretik kontsulta publiko bat egitea ordenantza egin aurretik.

Kontsulta-izapide honen xedea, APAPELaren 133.1 artikuluan ezarritako gaiei buruzko iritziak eskatzea da. Hona hemen gai horiek:

a) Araudiaren xedea.
b) Eskuhartze honen bitartez konpondu nahi diren arazoak.
c) Araudi honen onespenaren beharra eta egokitasuna.
d) Izan litezkeen bestelako aukera erregulatzaileak eta ez-erregulatzaileak.

Durangoko Udalaren Udal-Antolaketa, -Jarduera eta -Gobernantzari buruzko Araudiaren 99. artikuluan xedatutakoaren arabera, kontsultarako, entzunaldirako eta jendaurreko informaziorako epea hamabost (15) egun naturalekoa izango da. Egun horiek udal web-atarian argitaratu eta hurrengo egunetik aurrera hasiko dira kontatzen.

Behin kontsulta, entzunaldi eta jendaurreko informazio izapide prezeptiboen abiarazteari buruzko arauzko gogoetak azaldu ondoren, aipatutako ordenantza aldaketaren proposamenari buruzko kontsultaren xede dien gai ezberdinak zehazten dira.

CONSULTA PREVIA

MODIFICACIÓN DE LA ORDENANZA DE MEJORA AMBIENTAL E INCORPORACIÓN DE LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN EDIFICIOS DE VIVIENDAS Y OFICINAS

Teniendo en cuenta la necesidad de garantizar la participación ciudadana en el proceso de elaboración de normas reglamentarias, y en cumplimiento del artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (LPACAP), es fundamental llevar a cabo una consulta pública previa antes de la elaboración de la ordenanza.

El objeto de la citada consulta es el solicitar opiniones acerca de las cuestiones estipuladas en el artículo 133.1 de la LPACAP y que detallamos a continuación:

a) El objetivo de la norma.
b) Los problemas que se pretenden solucionar con la iniciativa.
c) La necesidad y oportunidad de su aprobación.
d) Las posibles soluciones alternativas regulatorias y no regulatorias.

En virtud a lo dispuesto en el artículo 99 del Reglamento de Organización, Funcionamiento y Gobernanza Municipal del Ayuntamiento de Durango, el periodo de consulta, audiencia e información pública será de quince (15) días naturales, los cuales comenzarán a contar a partir del día siguiente a aquel en que tenga lugar su publicación en el portal web del Ayuntamiento de Durango.

Una vez expuestas las consideraciones normativas referidas a la puesta en marcha de los trámites preceptivos de consulta, audiencia e información pública referidos a la citada propuesta de modificación de ordenanza se procede a determinar las diferentes cuestiones objeto de consulta.

Documento firmado electrónicamente (RD 167/2009), autenticado y verificable mediante el CSV: 16342012527575075755
CSVak legeztatu eta egiaztatzen duen agiria, elektronikoki sinatua

ARAUDIAREN HELBURUA

Ordenantza honen helburu nagusia da Durangon eraikuntza jasangarri baten ezarpena sustatzea, ingurumena eta gizartea hobetzeko irizpideak txertatuz.

Garapen iraunkorra sustatzeko asmoz, eta Agenda 21 Planak ezartzen zituen jarraibideen arabera, Durangoko Udalak 2007an Etxebizitza eta Bulegoen Eraikuntzan Ingurumena Hobetzeko Ordenantza onartu zuen.

2019an, 2030 Agendaren Garapen Jasangarriko Helburuak (GJH) txertatzeko ordenantzaren aldaketa bat onartu zen, izen berri batekin: Etxebizitza eta Bulego Eraikinen Eraikuntzan Ingurumena Hobetzeko eta Genero Ikuspegia Txertatzeko Ordenantza. Ordenantza osatzeko, izaera sozialeko GJHak onartu ziren genero-ikuspegia txertatuz.

Euskal Autonomia Erkidegoan etxebizitzen eta zuzkidura-bizitokien gutxieneko bizigarritasun-baldintzak eta diseinu-arauak arautzen dituen ekainaren 28ko 80/2022 Dekretua onartuta, nahitaez aplikatu beharreko bizigarritasun-baldintza minimo batzuk eta etxebizitzen eta zuzkidura-bizitokien diseinu-arauak ezartzen dira.

Horregatik, ordenantza aplikatzearen emaitza positiboak ikusita, ordenantza aldatu eta 80/2022 Dekretura egokitu behar da, indarrean dagoen arau-esparrurura egokitzen dela bermatzeko.

EKIMENAREN BIDEZ KONPONDU NAHI DIREN ARAZOAK

80/2022 Dekretuarekin kontraesanean dauden bi arazo nagusi antzeman dira

EL OBJETIVO DE LA NORMA

El objetivo central de esta ordenanza es promover en Durango la implantación paulatina de una edificación sostenible introduciendo criterios de mejora ambiental y social.

Con el fin de promover un desarrollo sostenible, y bajo las directrices que marcaba el Plan de Agenda 21, el Ayuntamiento de Durango aprobó en 2007 la Ordenanza de Mejora Ambiental en la Construcción de Edificios de Viviendas y Oficinas.

En 2019 se aprobó una modificación de la ordenanza para incorporar los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030, con una nueva denominación: Ordenanza de Mejora Ambiental e Incorporación de la Perspectiva de Género en la Construcción de Edificios de Viviendas y Oficinas. Se completó la ordenanza adoptando los ODS de carácter social, y más concretamente, mediante la incorporación de la perspectiva de género.

Con la aprobación del Decreto 80/2022, de 28 de junio, de regulación de las condiciones mínimas de habitabilidad y normas de diseño de las viviendas y alojamientos dotacionales en la Comunidad Autónoma del País Vasco, se establecen unas condiciones mínimas de habitabilidad y normas de diseño de las viviendas y alojamientos dotacionales de aplicación obligatoria.

Por ello, en vista de los resultados positivos derivados de la aplicación de la ordenanza, procede modificar la misma y adaptarla al Decreto 80/2022, para garantizar su adecuación al marco normativo vigente.

PROBLEMAS QUE SE PRETENDEN SOLUCIONAR CON LA INICIATIVA

Se detectan dos problemas principales en la ordenanza por entrar en contradicción

Documento firmado electrónicamente (RD 167/2009), autenticado y verificable mediante el CSV: 16342012527575075755
CSVak legeztatu eta egiaztatzen duen agiria, elektronikoki sinatua

ordenantzan:

- Ordenantzak ezarritako diseinu-irizpide batzuk (azalerak, orientazioak edo kanpoko espazioak), 80/2022 Dekretuak ezarritako gutxieneko baldintza batzuekin kontraesanean daude.
- Ordenantzak arau propioak sartzen ditu hirigintza-eraikigarritasunaren zenbaketari buruz, 80/2022 Dekretuarekin bat ez datozenak.

Horrek guztiak segurtasun juridikorik eza sortzen du, eta zaildu egiten du erkidegoko eta udaleko araudia modu homogeneoan aplikatzea.

ONARTZEKO BEHARRA ETA EGOKITASUNA

80/2022 Dekretua indarrean sartzen denetik aurrera, hiru urteko epea ezartzen da udal eraikuntza-ordenantzak arau horretan jasotako aurreikuspenetara egokitzeko.

80/2022 Dekretuaren 6. artikuluaren arabera, bertan jasotako gutxieneko bizigarritasun-baldintzak nahitaez bete behar dituzte plangintza-tresnek eta urbanizatzeko eta eraikitzeko udal-ordenantzek. Hala ere, udalek, beren eraikuntza-ordenantzen bidez, Dekretuan ezarritakoak baino bizigarritasun-baldintza zorrotzagoak eskatu ahal izango dituzte.

Bestalde, ordenantza aplikatzerakoan, udal zerbitzu teknikoek hobetu daitezkeen edo indarrean dagoen oinarrizko araudira egokitu behar diren alderdiak antzeman dituzte.

Ordenantzaren aldaketak honako hau ahalbidetuko du:

- Genero-ikuspegia txertatzeko helburuen eta irizpideen artikuluen edukia egokitzea, 80/2022 Dekretuan

con el Decreto 80/2022:

- La ordenanza establece algunos criterios de diseño (superficies, orientaciones o espacios exteriores) en contradicción con ciertas condiciones mínimas fijadas por el Decreto 80/2022.
- La ordenanza introduce reglas propias sobre cómputo de la edificabilidad urbanística que no coinciden con el Decreto 80/2022.

Todo ello genera inseguridad jurídica y dificulta la aplicación homogénea de la normativa autonómica y municipal.

LA NECESIDAD Y OPORTUNIDAD DE SU APROBACIÓN

A partir de la entrada en vigor del Decreto 80/2022, se establece un plazo de tres años para, acomodar las ordenanzas edificatorias municipales a las previsiones contempladas en dicha norma.

De acuerdo con el artículo 6 del Decreto 80/2022, las condiciones mínimas de habitabilidad contempladas en el mismo son de cumplimiento obligatorio para los instrumentos de planeamiento y para las ordenanzas municipales de urbanización y edificación. Si bien, los Ayuntamientos podrán, a través de sus ordenanzas edificatorias, exigir condiciones de habitabilidad más exigentes que las establecidas en el Decreto.

Por otro lado, durante el periodo de aplicación de la ordenanza, los servicios técnicos municipales han detectado aspectos mejorables o que deben adecuarse a la normativa básica vigente.

La modificación de la ordenanza permitirá lo siguiente:

- Adaptar el contenido de los artículos de objetivos y criterios de inclusión de la perspectiva de género para que no

Documento firmado electrónicamente (RD 167/2009), autenticado y verificable mediante el CSV: 16342012527575075755
CSVak legeztatu eta egiaztatzen duen agiria, elektronikoki sinatua

ezarritakoarekin kontraesanean egon ez daitezen.
- Ingurumena hobetzeko artikuluak indarrean dagoen oinarrizko araudira egokitzea.

ORDEZKO IRTENBIDE ERREGULATZAILEAK ETA EZ-ERREGULATZAILEAK

80/2022 Dekretuaren Azken Xedapenetatik Lehena betetzeko aukera bakarra ordenantza aldatzea da, arau horretan jasotako aurreikuspenetara egokituta.

Ordenantzaren idazketan gogoeta egin beharko da honako helburu hauek lortzeko:

- Ingurumena hobetzeko irizpideak ezartzea, energia-eraginkortasuna hobetzeko, energia primarioaren kontsumoa eta CO2 isuriak murrizteko, erosotasun termikoaz eta akustikoaz gozatzeko, hondakinen sorrera murrizteko eta birziklatzea areagotzeko.
- Irizpide sozialak ezartzea, genero-berdintasuna lortzeko eta emakume eta neska guztiak ahalduntzeko, eta hiri inklusiboa, segurua, erresilientea eta iraunkorra lortzeko.
- 80/2022 Dekretua aplikatzeko (eta salbuesteko) baldintzak ezartzea oin berriko eraikinak eraikitzeko eta birgaitze integralerako esku-hartzeetarako, bai eta lehendik dauden etxebizitzak birgaitzeko ere.
- Horrekin bat etorriz, bizitegi-eraikinetako goiko solairuetan dauden bulegoen erabilera aldatzeko eta merkataritza-lokalak etxebizitza bihurtzeko baldintzak ezartzea (udal-plangintzak horretarako aukera ematen duen kasuetan). Lehendik dauden etxebizitzak bitan banatzeko ere.

entren en contradicción con lo establecido en el Decreto 80/2022.
- Adaptar los artículos de mejora ambiental a la normativa básica vigente.

LAS POSIBLES SOLUCIONES ALTERNATIVAS REGULATORIAS Y NO REGULATORIAS

La única alternativa posible para cumplir con la Disposición Final Primera del Decreto 80/2022 es modificar la ordenanza acomodando la misma a las previsiones contempladas en dicha norma.

Se deberá reflexionar en la redacción de la ordenanza para conseguir los siguientes objetivos:

- Establecer criterios de mejora ambiental con el objetivo de mejorar la eficiencia energética, reducir el consumo de energía primaria y emisiones de CO2, disfrutar de un confort térmico y acústico, minorar la generación de residuos y aumentar el reciclaje.
- Establecer criterios de carácter social con el objetivo de lograr la igualdad de género y empoderar a todas las mujeres y niñas, y lograr una ciudad inclusiva, segura, resiliente y sostenible.
- Establecer las condiciones de aplicación (y exención) del Decreto 80/2022 para las intervenciones de construcción de edificios de nueva planta y rehabilitación integral, así como para las rehabilitaciones de viviendas existentes.
- De acuerdo con ello, establecer las condiciones para el cambio de uso de oficinas situadas en plantas elevadas de edificios residenciales, así como la transformación en viviendas de locales comerciales (en los que el planeamiento municipal lo permita). También para la división de viviendas existentes.

Documento firmado electrónicamente (RD 167/2009), autenticado y verificable mediante el CSV: 16342012527575075755
CSVak legeztatu eta egiaztatzen duen agiria, elektronikoki sinatua

Ondorioz:

Etxebizitza eta bulegoak eraikitzean ingurumen hobekuntzak eta genero ikuspegia txertatzeko ordenantzaren aldaketa egin aurretik, kontsulta publikorako aldi bat irekitzea erabaki da, 15 egun naturaleko epean eta udalaren webgunean iragarrita.

En consecuencia:

Se acuerda la apertura de un período de consulta pública previa a la elaboración modificación de la ordenanza de mejora ambiental e incorporación de la perspectiva de género en la construcción de edificios de viviendas y oficinas por un periodo de 15 días naturales y mediante anuncio en la web municipal.

Durango, 17 de febrero de 2026

Mireia Elkoroiribe Zenikaonandia
Alkate andrea

Elektronikoki izenpeturiko agiria
Documento firmado electónicamente